

CURSO TALLER

“Técnica Legislativa para elaborar iniciativas y dictámenes de ley”

Chilpancingo, Guerrero 20 de mayo de 2014

El Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP), en el marco de colaboración institucional para la difusión de la cultura parlamentaria, impartió el Curso Taller *“Técnica Legislativa para elaborar iniciativas y dictámenes de ley”* en un esfuerzo conjunto con el Instituto de Estudios Parlamentarios Eduardo Neri (IEPEN) del Congreso del Estado de Guerrero y con el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP) de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

El evento se llevó a cabo el 20 de mayo del presente año en el Auditorio “Siervo de la Nación” del Congreso del Estado de Guerrero, ubicado en Trébol Sur Sentimientos de la Nación, S/n, Colonia Villa Moderna, Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

Las palabras de bienvenida corrieron a cargo de los diputados Bernardo Ortega Jiménez, Presidente de la Comisión de Gobierno, el diputado Héctor Apreza Patrón, Presidente del Comité Ordinario del IEPEN, ambos de de la Sexagésima Legislatura del Congreso del Estado de Guerrero, y el Dr. Aurelio Vázquez Villanueva, Director del IEPEN, este último quien dio las palabras de clausura del evento y entregó los reconocimientos a los ponentes respectivos.

Las ponencias desarrolladas durante ese día fueron *“Proceso Legislativo, la dinámica parlamentaria y el proceso de formación de leyes”*, por el investigador del CESOP Mtro. José de Jesús Rodríguez; *“Técnica legislativa para la elaboración de iniciativas de ley”* por parte del Mtro. Juan Carlos Cervantes investigador del CEDIP; y *“Técnica legislativa para la elaboración de dictámenes legislativos, proceso de votación del dictamen en el Pleno y proceso de votación del dictamen por el Pleno”* impartida por el Mtro. Miguel Ángel Garita Arce, investigador del CEDIP.



Mtro. Miguel Garita Investigador del CEDIP, Dr. Aurelio Vázquez Director del Instituto “Eduardo Neri” y Mtro. Juan Carlos Cervantes Investigador del CEDIP.

El Mtro. Miguel Garita desarrolló, a manera de introducción, los siguientes temas: concepto de dictamen, objeto de análisis de los dictámenes, sentidos de un dictamen, el procedimiento abreviado, requisitos de validez de los dictámenes, los efectos del voto de los diputados en los dictámenes y los efectos de la declaratoria de publicidad de los mismos.

Además, habló sobre los elementos indispensables que deben de tener los dictámenes sobre iniciativas de leyes o decretos, previstos en el artículo 85 del Reglamento de la Cámara de Diputados y llevó a cabo diversos ejercicios sobre algunos casos prácticos reales, realizados durante la presente LXII Legislatura de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, orientados a la correcta formulación de dictámenes sobre leyes o decretos.

Igualmente, expuso algunas herramientas de técnica legislativa para la correcta dictaminación de leyes o decretos, entre las que destacan la elaboración de cuadros fríos y de viabilidad legislativa; por lo que respecta a la segunda herramienta, explicó que al dictaminar un acto legislativo se debe de tener presente lo siguiente: identificar la presencia de lagunas o antinomias en el proyecto de ley o decreto; la constitucionalidad y convencionalidad del

mismo; la necesidad y eficiencia de la propuesta; el impacto económico; que el proyecto de ley o decreto vaya acorde con las reglas gramaticales (evitar ambigüedades y vaguedades en el lenguaje), evitar que la propuesta incurra en un caso de sobrerregulación, tener en cuenta los criterios jurisprudenciales a fin de evitar algún conflicto con la normativa constitucional, entre otros.

Por su parte, el maestro Juan Carlos Cervantes abordó los elementos generales de la técnica legislativa, la determinación del problema a resolver mediante la acción legislativa de los órganos parlamentarios y los elementos que deben introducirse tanto en las iniciativas como en los dictámenes, destacando la importancia de los análisis de impacto normativo, financiero y social.